

COMUNE DI OSASIO
Provincia di Torino

Relazione illustrativa
e
Relazione tecnico-finanziaria

al contratto integrativo anno 2016

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

**Controllo sulla compatibilità dei costi dell'accordo relativo alla
Contrattazione Decentrata Integrativa (C.D.I.)**

anno 2016

ed

art. 5 CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali 1.4.1999

art. 4 CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali 22.1.2004 e s.m. e i.

artt. 40 e 40 bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m. e i.

PREMESSA

L'art. 40 del D. Lgs. 30/03/2001, n. 165, al comma 3 – sexies, prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigano una relazione illustrativa e tecnico – finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte degli Organi di controllo di cui all'art. 40-bis – c. 1 – stesso decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'Economia e delle finanze di intesa con il dipartimento della funzione pubblica.

In data 19 luglio 2012, con circolare n. 25 il Mef, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico – finanziaria.

In data 17 maggio 2017 la Delegazione trattante ha predisposto la preintesa relativa al contratto decentrato ed integrativo per il personale del comparto delle regioni e delle autonomie locali per l'anno 2016.

Sulla base di quanto previsto e chiarito nella citata circolare della RGS n. 25 del 19/07/2012 e seguendo gli schemi ad essa allegati viene redatta la presente relazione illustrativa e tecnico – finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte dell'Organo di controllo.

PARTE I: La relazione illustrativa

I.1 - Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa 17/05/2017
Periodo temporale di vigenza		Anno 2016
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): NEGRI Dott.ssa Anna (Segretario Comunale) - Presidente Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): C.G.I.L. Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): C.G.I.L.
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Campo di applicazione del contratto b) Tempi e procedure per la stipula del contratto c) Costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2016 d) Utilizzo risorse decentrate dell'anno 2016
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Revisore dei Conti (Organo di controllo)
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Nel caso in cui l'Organo di controllo dovesse effettuare rilievi questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi prima della sottoscrizione definitiva.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? Sì, è stato adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 29/12/2011.
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? Sì, è stato adottato con atto n. 5 del 31/01/2017.
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì. L'Amministrazione garantisce la massima trasparenza in ogni fase del ciclo di gestione della performance, attraverso la pubblicazione sul sito web istituzionale di quanto di competenza.
La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? No, i Comuni non sono destinatari diretti di quanto previsto dal citato art. 14, comma 6 (art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009).		
Eventuali osservazioni		

1.2 - Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il Contratto Integrativo di riferimento prevede (indicare le materie oggetto di contrattazione):

- il campo di applicazione del contratto e identificato l'oggetto dello stesso;
- tempi e le procedure per la stipulazione del contratto;
- costituzione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (applicando i criteri dettati dall'art. 31 CCNL del 22 Gennaio 2004 e dall'art. 9 bis L. n. 122/2010);
- corresponsione dei compensi, indennità e altri benefici economici (ai sensi art. 17, comma 2, lettera d) del ccnl 01.04.1999 e art. 37 ccnl 14.09.2000, art. 17, comma 2, lettera e) del ccnl 01.04.1999, ex art. 17, comma 2, lettera f) del ccnl 01.04.1999 come modificato dall'art. 36 ccnl 22.01.2004 e art. 15 c. 1 lett. K).

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Le risorse per la contrattazione decentrata dell'anno 2016 (escluse le destinazioni fisse e vincolate, come ad es. indennità di comparto, progressioni orizzontali, ecc.) vengono erogate sulla base di quanto segue tenendo conto degli indirizzi dell'amministrazione comunale indicati nella deliberazione n.49 del 23/12/2016;

Si fa presente che con deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 16/05/2017 è stato rideterminato il Fondo 2015, dato atto che a seguito di controlli dell'Ufficio Personale e Finanziario era risultato un errore di calcolo nella determinazione del Fondo dell'anno 2015, a causa sia del mancato inserimento nel Fondo predetto dell'esatto ammontare delle Risorse stabili sia dell'errato calcolo in merito alla "Riduzione per trasferimento all'Unione" e pertanto si è proceduto all'approvazione dei Fondi 2015 e 2016, come allegati A) e B);

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 23/06/2016 sono stati approvati gli obiettivi per l'anno 2016 della dipendente comunale;

c) Gli effetti abrogativi impliciti

Il Contratto Integrativo di riferimento non determina effetti abrogativi impliciti di alcuna norma contrattuale relativa a precedenti Contratti Integrativi stipulati.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto al personale si applica il regolamento che ha approvato il Piano delle Performance con deliberazione della Giunta Comunale - n. 78/2011 che prevede una valutazione basata sul raggiungimento degli obiettivi di performance; sul raggiungimento di obiettivi individuali di tipo strategico-innovativo o di miglioramento qualitativo, sulla qualità del contributo assicurato al raggiungimento degli obiettivi dell'ente, sulle competenze professionali e manageriali. Il sistema di valutazione è riconducibile ai principi di cui al D. L.gs 150/2009.

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Il Contratto Integrativo di riferimento non prevede nuove progressioni economiche per l'anno 2016.

- f) Illustrazione dei *risultati attesi* dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009
- g) altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto

Non risulta nulla da dettagliare.

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2016, è stato costituito con deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 23/12/2016 e riapprovato – unitamente al FONDO 2015 – con la deliberazione n. 26 del 16/05/2017 per un totale di Euro 3.675,50, in applicazione alle regole contrattuali e normative vigenti, come di seguito specificato:

Composizione fondo	Importo
Risorse stabili	1.980,68
Risorse variabili	1.694,82
TOTALE	3.675,50

Si segnala che il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2015 è stato decurtato nella parte fissa di € 5.676,44, somma trasferita all'Unione di Comuni Terre dai Mille Colori a cui il Comune di Osasio ha aderito e a cui ha trasferito n. 3 dipendenti (delibera Giunta Unionale n. 17 del 27/12/2014).

Nella fase di determinazione del fondo l'amministrazione si è avvalsa della professionalità del Dott. Barera (determinazioni unionale del Responsabile del Servizio Personale n. 9 del 16/09/2015 e determina del Responsabile del Servizio Amministrativo n. 41 del 2/12/2016) al fine di ottenere adeguato supporto in quanto a seguito della costituzione dell'Unione e del conseguente trasferimento di personale in seno ad essa, sono emerse diverse problematiche riconducibili alla complessità normativa, alla sottoposizione a normative non uniformi per i comuni che vi partecipano.

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € 1.980,68 e sono così determinate:

- Risorse storiche consolidate

Ai sensi dell'art. 31, comma 2, del CCNL 22/01/2004 le risorse, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, determinate nell'anno 2003, secondo la previgente disciplina contrattuale di cui all'art. 15 e successive modificazioni ed integrazioni, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi.

Descrizione	Importo
Unico Importo consolidato fondo anno 2003 (art. 31, c. 2, CCNL 22/01/2004)	7.405,95

- Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Si tratta degli incrementi contrattuali previsti dai vari CCNL di riferimento, come di seguito riportati:

Descrizione	Importo
0,62% monte salari 2001 (art. 32, c. 1, CCNL 22/01/2004)	0
0,50% monte salari 2001 (art. 32, c. 2, CCNL 22/01/2004)	0
0,20% monte salari 2001 (art. 32, c. 7, CCNL 22/01/2004, alte prof.)	0
0,50% monte salari 2003 (art. 4, c. 1, CCNL 9/05/2006)	0
0,60% monte salari 2005 (art. 8, c. 2, CCNL 11/04/2008)	0
TOTALE	0

- Somma decurtata per trasferimento personale all'Unione di Comuni Terre dai Mille Colori nell'anno 2015

- € 5.425,27

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili, che alimentano il fondo per l'anno 2016 senza avere caratteristica di certezza per gli anni successivi, ammontano a € 1.000,00 e sono così determinate:

Descrizione	Importo
Somme derivanti attuazione art. 43 L.447/97 (art. 15, comma 1, lett. d), CCNL 1/04/1999)	0
Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi (art. 15, comma 1, lett. k), CCNL 1/04/1999)	0
Risorse derivanti da rimborsi spese notificazioni degli atti dell'Amministrazione finanziaria (art. 54 CCNL 14/09/2000)	0
Eventuali risparmi derivanti disciplina straordinari (art. 15, comma 1, lett. m), CCNL 1/04/1999)	440,62
Incremento per gli effetti non correlati ad un incremento stabile delle dotazioni organiche (art. 15, c. 5, CCNL 1/04/1999)	1.000,00
1,2 % monte salari anno 1997: incremento max. contrattabile (art. 15, c. 2, CCNL 1/04/1999)	0
Economie anni precedenti (art. 17, c. 5, CCNL 1/04/1999)	254,20
TOTALE	1.694,82

Con riferimento alle risorse ex. art. 15, commi 2, CCNL 1/04/1999 si precisa che non sono stati fatti incrementi mentre per il comma 5 il fondo è stato incrementato di € 1.000,00 con la deliberazione della Giunta Comunale n.47 del 22/12/2015. Tale integrazione verrà utilizzata per le finalità indicate nelle norme contrattuali.

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

- La parte fissa del fondo non è stata decurtata;
- La parte variabile del fondo non è stata decurtata;
- Non ci sono riduzioni del fondo ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010

Riguardano in particolare il rispetto delle disposizioni previste dall'art. 9, comma 2-bis, del D. Lgs. n. 78/2010:

1. il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2016 non può superare il corrispondente ammontare relativo all'anno 2015.

Il predetto vincolo è stato rispettato.

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse stabili (totale della sezione I eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	1.980,68
Risorse variabili (totale della sezione II eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	1.694,82
TOTALE	3.675,50

Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse, in quanto regolate dal vigente Contratto Integrativo – parte normativa, oppure per effetto di specifiche disposizioni del CCNL, legislative o di progressioni economiche pregresse:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto (art. 33 CCNL 22/01/2004)	0
Progressioni orizzontali storiche (art. 17, comma 2, lett. b) CCNL 1/04/1999)	0
Riclassificazione personale dell'ex prima e seconda qualifica e dell'area vigilanza ai sensi del CCNL 31.3.1999 (art. 7, c. 7, CCNL 1/04/1999)	0
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14/09/2000)	0
Indennità personale scolastico (art. 6 CCNL 5/10/2001)	0
Retribuzione di posizione e risultato posizioni organizzative - in enti con dirigenti (art. 17, comma 2, lett. c), CCNL 1/04/1999)	0
Altro.....	0
TOTALE	0

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse:

Descrizione	Importo
Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, ecc. (art. 17, comma 2, lett. d) CCNL 1/04/1999)	0
Indennità di disagio (art. 17, comma 2, lett. e) CCNL 1/04/1999)	0
Indennità particolari responsabilità cat. B, C, D (art. 17, comma 2, lett. f), CCNL 01/04/1999)	0
Indennità particolari responsabilità uff. anagrafe, stato civile, ecc. (art. 17, comma 2, lett. i), CCNL 01/04/2000)	0
Indennità responsabilità personale vigilanza - Enti senza cat. D (art. 29, comma 8, CCNL 14/09/2000)	0
Compensi produttività' individuale e collettiva (art. 17, comma 2, lett. a), CCNL 1/04/1999)	3630,74
Incentivi previsti da disposizioni di legge (art. 17, comma 2, lett. g), CCNL 1/04/1999)	0
Altro.....	0
TOTALE	3630,74

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

La differenza tra il fondo disponibile e quello destinato, pari ad €. 44,76 sarà utilizzata per le contrattazioni decentrate integrative successive, secondo le vigenti disposizioni di legge.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo (totale della sezione I)	0

Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo (totale della sezione II)	3630,74
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare (totale sezione III)	44,76
TOTALE DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE (N.B.: deve coincidere, per definizione, con il totale esposto nella Sezione IV del Modulo I - Costituzione del Fondo)	3675,50

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- *Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità*

Ai fini del rispetto degli equilibri del fondo tra le risorse stabili e variabili, sia in sede di costituzione che di utilizzo, si attesta che gli istituti aventi natura certa e continuativa per un totale di Euro 426,96 (destinazioni vincolate e storiche + destinazioni vincolate per l'espletamento dei servizi) sono finanziati con le risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità, costituite per un totale di Euro 7.405,95 decurtata la somma di € 5.425,27 trasferita all'Unione di Comuni Terre dai Mille Colori.

- *Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici*

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il D. Lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

- *Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)*

Il Contratto Integrativo di riferimento non prevede nuove progressioni economiche per l'anno 2016.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Composizione fondo	Importo anno 2015	Importo anno 2016	Scostamento
Risorse stabili	1.980,68	1.980,68	
Risorse variabili	1.000,00	1.694,82	
TOTALE	2.980,68	3.675,50	

Destinazione fondo	Importo anno 2015	Importo anno 2016	Scostamento
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo	0	0	
Totale destinazioni specificamente	2.300,00	3630,74	

regolate dal Contratto Integrativo			
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare	2,55	44,76	
TOTALE DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE	2.729,51	3675,50	

Modulo IV - Compatibilità economico- finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II. In particolare, a tal fine, nel bilancio di previsione dell'Ente sono previsti i seguenti capitoli di spesa:
1.01.07.01

Sezione II - Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

A decorrere dal 01/01/2015 il limite dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale è da intendersi sbloccato in virtù della riscrittura, disposta dall' art. 1, comma 456, L. 27 dicembre 2013, n. 147, dell'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010 convertito con L. 122/2010, che prevede testualmente quanto di seguito riportato:

"A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo."

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo trova copertura nei seguenti capitoli di spesa: 1.01.07.01

Casalgrasso, lì 17/05/2017

Il Segretario Comunale
NEGRI dott.ssa Anna _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Silvio CERUTTI